

アフガニスタン

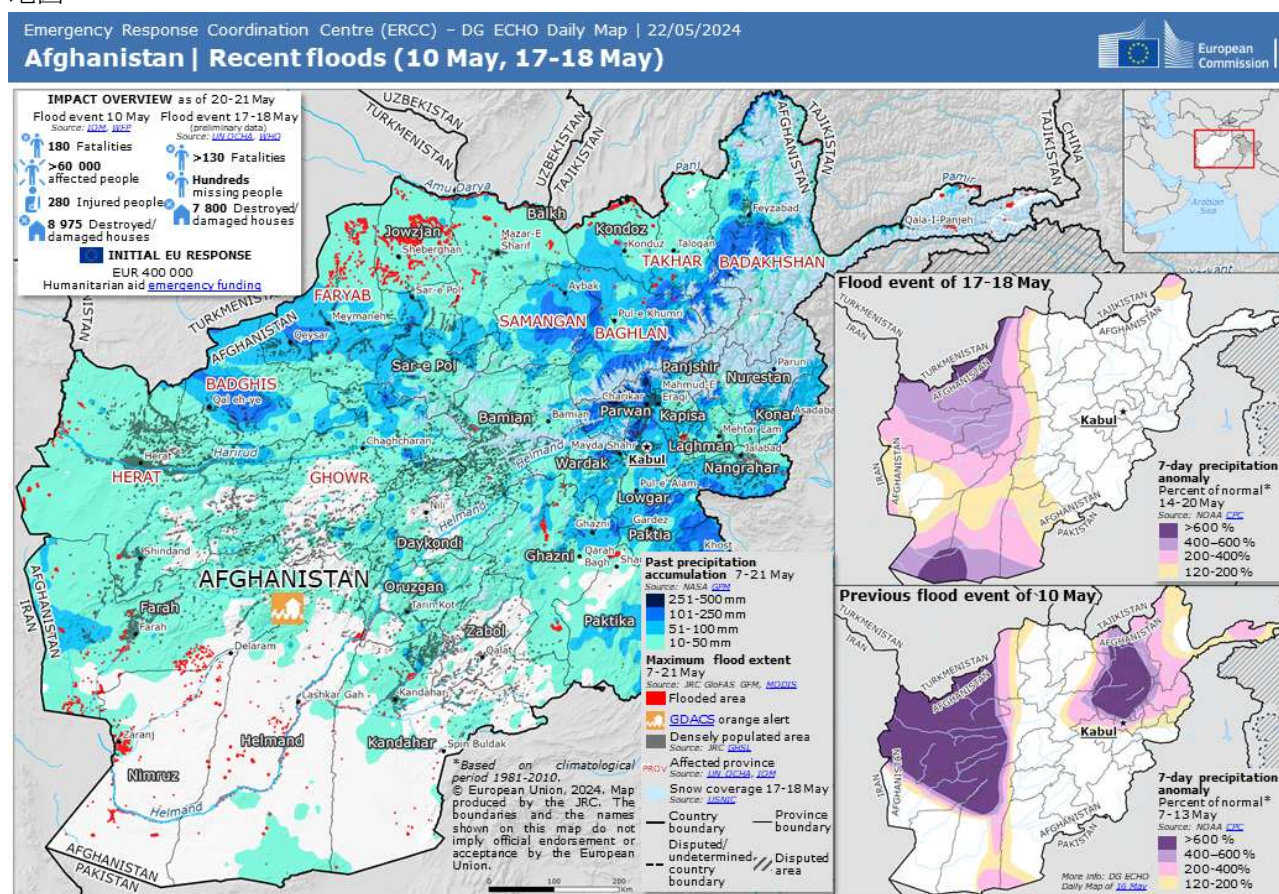
洪水・土砂災害による被害

場所	アフガニスタン北東部、北部、西部 北東部(バダフシャーン州、タハール州、バグラーン州) 北部(ファリヤーブ州など)、西部(ゴール州など)	死者*	225 人
期間	2024 年 5 月 10 日-18 日	行方不明者*	- 人
概要	3 年連続の干ばつで土壌が硬化していた地域が、4 月以降大雨に見舞われ、鉄砲水や河川氾濫が発生。5 月洪水では北部、北東部を中心に家屋、灌漑施設、農地などに甚大な被害が出た。		

※死者・行方不明者数は 2024 年 6 月 6 日時点の UN OCHA 報道発表資料⁹による

1. 基本情報

地図



© European Union, 1995-2024

出典：https://erccportal.jrc.ec.europa.eu/ECHO-Products/Maps#/maps/4875



<地形> ¹

- アフガニスタンは、東と南をパキスタン、西をイラン、北をトルメニスタン、ウズベキスタン、タジキスタンに接し、海のない完全な内陸国。
- 北東から南西方向にのびるヒンドークシ山脈とその支脈が延び、国土をおおまかに三分（中央高原、北部平地、南西台地）している。
 - ・中央高原(Central highlands)は、ヒマラヤ山脈の支脈であるヒンドークシ山脈にあり、高峰、狭く深い渓谷が特徴。ハイバル峠（パキスタンに通じる）などの山越えの峠道であっても標高 3,600-4,600m に位置する。
 - ・北部平地(Northern plains)は、中央高原の北側の山麓地域でイラン国境からタジキスタン国境にかけて広がる。平均標高は 600m 前後の草原地帯(steppe)でアム・ダリア川(タジキスタン、ウズベキスタンとの国境河川)に向かってなだらかに下る。
 - ・南西台地(Southwestern plateau)は、中央高原の南側に位置する高原台地、砂漠および半乾燥地帯で、平均標高は 900m 前後。ヒンドークシ山脈から流れ出るヘルマンド川などが台地を横断し流下するが、海に至る前に、塩湖に消える。

<気候> ¹

- アフガニスタンの大部分の地域は半乾燥地帯でステップ気候。
- 東部のパキスタン国境の山岳地帯は、7 月-9 月にインド洋からのモンスーン風の影響を受け、湿度が上昇し降雨がある。
- 降水量は、西部でもっとも少なく、東に移動するに従い増加する。西部ファラー(Farāh)の年平均降水量 75mm。モンスーン風の影響を受ける南東部で 400mm。

<近年の経緯>

- 1973 年：王政から共和制に移行。1978 年：クーデターにより社会主義政権となる。²
- 1979 年：ソ連軍事介入。1989 年：駐留ソ連軍撤退。²
- 1992 年～2001 年 10 月：内戦状態（1999 年までにタリバーンが国土の九割を支配）²
- 2001 年 10 月米英主導でアルカーイダおよびタリバーンに対する軍事行動。北部同盟がカブールを制圧。12 月に暫定政権が発足（NATO は 2014 年まで、米軍は 2021 年まで駐留）。^{2, 3}
- 2021 年：米軍の撤退後、タリバーンが各地で攻勢を強め、首都カブールを制圧。³

2. 今回の水害の特徴・過去の水害

<今回の水害の特徴>

- アフガニスタンは、2021 年-2024 年 3 月まで、3 年連続の少雨・干ばつに見舞われていた。
- 2024 年 4 月中旬の大雨で、40 人の死者と住宅損壊被害が発生していたが、5 月洪水は更なる大規模被害となった。
- 3 年間の干ばつにより極端に乾燥、硬化した土壌に雨水が浸透せず、陰しく草木の少ない山岳地帯で、鉄砲水や河川氾濫が多発したと考えられる。
- アフガニスタンでは用水路の整備が不十分なことから、集落が川に近接し、鉄砲水被害を受けやすい。また家屋の多くが木造・日干レンガ造であり、洪水には耐えられない。
- 洪水ハザードマップや早期警報システムも未整備だが、自力での整備は難しい。しかしタリバーンによる暫定政権が国際社会から承認されておらず、国際社会からの支援を得ることもできない。



<過去の被害> ⁴

年月	災害種別	死者数	場所
2022年8月	大雨・鉄砲水	156	東部17州（カブール近郊）
2021年7月	大雨・鉄砲水	260	北東部ヌーリスタン州 kamdesh 郡
2021年5月	大雨・鉄砲水	116	北部、西部、中部、東部18州
2020年8月	大雨・鉄砲水	212	東部10州（カブール近郊）
2014年4月	集中豪雨・鉄砲水	431	全国27州

3. 災害の要因

<気象および災害発生状況>

- アフガニスタンでは、4月16日-20日の大雨により既に、全国24州で洪水・土砂災害が発生し、41人が死亡、8,200棟以上の家屋が損壊していた。⁵
- 5月10日から11日にかけて、北東部のバダフシャーン(Badakhshan)州、タハール(Takhar)州、バグラーン(Baghlan)州が大雨に見舞われ、鉄砲水(flash flood)、急流(fast-flowing water)による洪水が発生し⁶。バダフシャーン州とタハール州では、泥流災害(mud slides)も発生した。⁷
- 5月17日から18日にかけては、西部のゴール(Ghor)州と北部のファリヤブ(Faryab)州が大雨に見舞われ、激しい洪水(intense flooding)が発生。⁸
- 5月20日のOCHAレポートによると、ゴール州のムルガブ(Murghab)川(アマダリア川上流支流で隣国トルクメニスタンに至る)では、流下がれきによる天然ダムが形成されており、新たな洪水発生に、注意が近隣村に呼びかけられている。⁸

4. 被害

<人的被害・一般被害>

- 6月6日OCHAレポートによると、5月10日以降の洪水では225人の死亡が確認された。うち137人が北東部3州（バグラーン州、タハール州、バダフシャーン州）、80人が北部州（ファリヤブ州など）、8人が西部州（ゴール州など）。死者の半数以上が北東部バグラーン州である。⁹
- 7月1日国際赤十字(IFRC)レポートによると、4月と5月の洪水被害は33州におよび、被災者は28万人以上。全壊家屋14,200棟、半壊家屋26,300棟。IFRCは死者を300人以上(4月洪水含む)と推測している。¹⁰

<インフラ被害・農林畜産被害>

- OCHAレポートによると、水供給施設、道路、橋梁などに甚大被害。⁹
 - ・5月16日OCHAによると、バグラーン州 Baghlani Jadid 郡で灌漑水路20kmが損壊。⁷
 - ・5月16日OCHAによると、バグラーン州ナリン(Nahrin)郡、Burka 郡への幹線道路が損壊し、両郡へは空からしかアクセスできない状況。⁷
 - ・5月20日OCHAによると、西部の中心都市ヘラート(Hirat)市からゴールへ向かう幹線道路が損壊し、19日まで通行止めとなった。⁸
 - ・5月22日OCHAによると、ホースト(Khost)州ホースト、バグラーン州 Jalga 郡への幹線道路が損壊し、孤立している。⁹
- 6月6日OCHAによると、北東部では保健医療施設18箇所に被害。⁹
- 6月6日OCHAによると、学校・教育施設は北東部で75校、西部で162校が損壊した。⁹
- 7月1日IFRCによると、4月と5月の洪水で家畜・家禽27,839頭/羽が死亡。農地184,200エーカー(745.46km²)が被害を受けた。¹⁰



5. 被災国政府の対応

以下「アフガニスタン当局」は、タリバーン暫定政権(De-facto Authorities)当局を指す。

- 5月12日 OCHA レポートによると、アフガニスタン災害庁(Afghanistan National Disaster Management Authority : ANDMA)が、バグラーン州当局による捜索・救助を支援している。⁶
- 5月12日の報道記事によると、暫定政権広報官は「政府は、救助、負傷者移送に、利用可能な全てのリソースを動員するよう命令を発した」¹¹
- 5月12日 OCHA によると、北東部3州(バグラーン、バダフシャーン、タハール)当局は、避難シェルター、食糧、飲料水、医療用品、衛生用品、がれき撤去用重機などの支援を求めている。⁶
- アフガニスタン赤新月社(AFRC)は、暫定政権当局が設置し各州当局が出席する災害対応会議の一員であり、当局による捜索・救助・避難活動の初動対応に支援を行っている。¹⁰
- AFRC は迅速被害調査を行い、IFRC はこれに基づき支援を行った。¹⁰

6. 国際社会の対応

- 北東部では4月中旬洪水に引き続いての被災となった。UN OCHA は4月17日時点で、北東部の被災状況を注視しながら、アフガニスタン当局と調整を行ってきた。¹²
- 5月5日に国際赤十字(IFRC)は、災害救援緊急資金(DREF)から、アフガニスタンに対し75万スイスフラン(1億2,875万円、1CHF=171.67円)の拠出を決定。¹⁰
- 5月8日の報道記事によると、ヘラート州で昨年10月大地震の復旧支援を行っていた中国は、同州の洪水被災者に、いち早くテントを送った。¹³
- 5月12日 OCHA によると、人道支援パートナー(国際機関)は、災害庁(ANDWA)、タリバーン暫定政権と緊急対応の調整を行っている。⁶
- 北東部3州(バグラーン、バダフシャーン、タハール)当局は、避難シェルター、食糧、飲料水、医療用品、衛生用品、がれき撤去用重機などの支援を求めている。⁶
- 5月12日 OCHA によると、シェルターについては国際移住機関(IOM)、国連高等難民弁務官事務所(UNHCR)、国連児童基金(UNICEF)などが、食糧については世界食糧計画(WFP)が、衛生用品については世界保健機関(WHO)が支援対応を行う。⁶
- 5月12日に欧州連合(EU)は、欧州連合人道支援航空輸送(Humanitarian Air Bridge)*体制を活用し、被災地で活動する人道支援パートナーに、97トンの支援物資を空輸。¹⁴
*注) EU加盟国の航空機が、人道支援の緊急対応時に支援物資を被災国へと空輸する援助体制。¹⁵
- 5月15日に IFRC は、アフガニスタン赤新月社(AFRC)支援のため、500万スイスフラン(8億5,835万円)が必要との緊急アピールを行った。¹⁰
- 日本政府は5月12日の外務報道官談話でアフガニスタン洪水の犠牲者に哀悼の意を表明。¹⁶
5月16日には、国際赤十字/赤新月社連盟(IFRC)の要請を受け、国際協力機構(JICA)を通じ、緊急援助物資(テント、毛布等)の供与を決定。¹⁷
- IFRC は7月1日のレポートの中で、フィンランド、日本、シンガポール、台湾の赤十字、および JICA に対し、時宜を得た支援に感謝の意を述べている。¹⁰



7. 被災国における課題

- 洪水死者は、アフガニスタンにおける自然災害死者の四分の一を占める。¹⁸
- アフガニスタンでは何故これほど、自然災害が甚大化するのか？という疑問に、国連開発計画 (UNDP)は、「地形」「気候の変動」「社会経済的脆弱性」の3原因が複雑に絡み合った、複合要因によるものと分析している。¹⁹

「地形気候」

- アフガニスタンはもともと、険しい山岳地形（ヒンドークシ山脈の支脈上に位置する）であることから、鉄砲水が発生しやすい。草木の少ない山肌(rocky barren slope)を水流が一気に流れ下る。¹⁹
- この山岳地帯は冬には大雪に見舞われる。この雪が気温上昇で一気に融ける、残雪が春先の大雨に見舞われる、など、多数の鉄砲水発生要因がおりうる。^{18,19}

「気候の変動」

- WFP の専門家によれば、アフガニスタンの気候パターンは、近年ますます極端で不安定(erratic)なものとなっている。²⁰
- アフガニスタンは 2021-2024 年、3 年連続の干ばつに見舞われた。²¹
- 2024 年冬も雪が少なく、土壌が極端に乾燥して硬化、雨水が浸透しにくい状態となっていた。²⁰
- この様な土壌が、2024 年春に平年以上の降雨に見舞われたことが、鉄砲水発生の原因の一つとなっている。¹⁸

「社会経済的要因」

- アフガニスタンの集落の多くは、川に近接している。これは元来、用水を得にくい気候・地形によるものだが、結果的に鉄砲水被害を受けやすい立地となっている。¹⁹
- また村落の各家も、木と土(泥を日干しで固めたもの)の粗末な造りで、洪水や地震には耐えられない。¹⁹
- 同国では用水路が十分に整備されておらず、水管理も適切に行われていない。¹⁹
- 増水は容易に土手(riverbank)を乗り越え氾濫する。¹⁹
- アフガニスタンには全国規模の洪水ハザードマップが存在せず¹⁸、早期警報システムもほぼ無い状況であり、住民は事前に危険を察知し避難することができない。¹⁹
- アフガニスタンには、気候変動に適応する長期的なリスク低減対策が必要だが、同国に対応できる能力(capacity)は無く、国際社会からの支援が必要とされる。²⁰
- しかし国際社会からの支援は、近年ますます減少している。¹⁹
- 現在のタリバーン政権（アフガニスタン・イスラム首長国(Islamic Emirate of Afghanistan : IEA)が国際社会から承認されていないことから、後発開発途上国を対象とした気候変動対応基金を、現在のアフガニスタンは利用できない。¹⁸



¹ Encyclopedia Britannica

Afghanistan

<https://www.britannica.com/print/article/7798>

² 外務省

アフガニスタン・イスラム共和国 (Islamic Republic of Afghanistan) 基礎データ

<https://www.mofa.go.jp/mofaj/area/afghanistan/data.html#section1>

³ 公安調査庁

アフガニスタン

https://www.moj.go.jp/psia/ITH/situation/SW_S-asia/Afghanistan.html

⁴ Centre for Research on the Epidemiology of Disasters

EM-DAT

<https://public.emdat.be/>

⁵ 2024.5.6 IFRC

Afghanistan | DREF Operation Afghanistan Spring Floods 2024 (MDRAF015)

<https://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-dref-operation-afghanistan-spring-floods-2024-mdraf015>

⁶ 2024.5.12 OCHA

Afghanistan Floods: Flash Update #1 - Floods hit Northeastern Afghanistan (12 May 2024)

<https://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-floods-flash-update-1-floods-hit-northeastern-afghanistan-12-may-2024>

⁷ 2024.5.16 OCHA

Afghanistan Floods: Flash Update #2 - Floods hit Northeastern Afghanistan (16 May 2024)

<https://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-floods-flash-update-2-floods-hit-northeastern-afghanistan-16-may-2024>

⁸ 2024.5.20 OCHA

Afghanistan Floods: Flash Update #1 - Floods hit the Northern and Western Regions of Afghanistan (20 May 2024)

<https://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-floods-flash-update-1-floods-hit-northern-and-western-regions-afghanistan-20-may-2024>

⁹ 2024.6.6 OCHA

Afghanistan Floods: Flash Update #4 - Flooding across Northern, Northeastern & Western Regions (6 June 2024)

<https://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-floods-flash-update-4-flooding-across-northern-northeastern-western-regions-6-june-2024>

¹⁰ 2024.7.1 IFRC

Afghanistan, Asia Pacific | Floods - DREF Operational Update (MDRAF015)

<https://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-asia-pacific-floods-dref-operational-update-mdraf015>

¹¹ 2024.5.12 AP

Flash floods kill more than 300 people in northern Afghanistan after heavy rains, UN says

<https://apnews.com/article/afghanistan-flash-floods-rains-hundreds-dead-4a7afabad9d3e38f0c5b5f20c3aa8da#>

¹² 2024.4.18 OCHA

Afghanistan Floods Update: Floods hit the central, central highlands, northern, northeastern, southern and western regions of Afghanistan (17 April 2024)

<https://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-floods-update-floods-hit-central-central-highlands-northern-northeastern-southern-and-western-regions-afghanistan-17-april-2024>



-
- ¹³ 2024.5.8 Xinhua
China-donated tents offer swift shelter for flood-hit Afghans
<https://english.news.cn/20240508/46f7e6da36904a199d374c0846775940/c.html>
- ¹⁴ 2024.5.13 ECHO
Afghanistan - Floods (DG ECHO, UN, CatNat, media, NOAA-CPC) (ECHO Daily Flash of 13 May 2024)
<https://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-floods-dg-echo-un-catnat-media-noaa-cpc-echo-daily-flash-13-may-2024>
- ¹⁵ European Union
EU Humanitarian Air Bridge
https://civil-protection-humanitarian-aid.ec.europa.eu/what/humanitarian-aid/eu-humanitarian-air-bridge_en
- ¹⁶ 2024.5.12 外務省
アフガニスタン北部で発生した洪水について（外務報道官談話）
https://www.mofa.go.jp/mofaj/press/danwa/pageit_000001_00637.html
- ¹⁷ 2024.5.16 外務省
アフガニスタン北部における洪水被害に対する緊急援助
https://www.mofa.go.jp/mofaj/press/release/pressit_000001_00677.html
- ¹⁸ 2024.5.15 Afghanistan Analysts Network
Before the Deluge: How to mitigate the risk of flooding in Afghanistan
<https://www.afghanistan-analysts.org/en/reports/economy-development-environment/before-the-deluge-how-to-mitigate-the-risk-of-flooding-in-afghanistan/>
- ¹⁹ 2024.5.29 UNDP
Why are flash floods so deadly in Afghanistan?
<https://stories.undp.org/why-are-flash-floods-so-deadly-in-afghanistan>
- ²⁰ 2024.5.23 VoA
UN warns of more flooding in Afghanistan
<https://www.voanews.com/a/un-warns-of-more-flooding-in-afghanistan-/7624611.html>
- ²¹ Reliefweb
Afghanistan: Drought - 2021-2024
<https://reliefweb.int/disaster/dr-2021-000022-afg>

